**EUSKADIKO SISTEMA POLITIKOA**

Indefinitua da, euskal berezitasun politikoaren aldarrikapenean oinarrituta izan du bere garapen historikoa

Perspektiba politologikoa, ez juridikoa

**Ekintza kolektiboa (politologikoa):** sistemikoa, errebindikatiboa, gizarteari dagokiona, ideologikoa

vs.

**Juridikoa**: Autonomikoa (EAE)

Zaila da politikaren definizio itxia, finitua, ematea

Kultura politikoak estatugintza eta instituzionalizazioa baldintzatzen du (Jessop)

Kontzertu ekonomikoak ez du ez PPk esta EH Bilduk zalantzan jartzen

Sistema politikoaren mailak (Leonardo Morlino). Kohesioa?

1. Gizartearen ideología, balio eta sinismenak
2. Gizartearen instituzioen ideología, balio eta sinesmenak
3. Gizartearen agintarien ideología, balio eta sinesmenak

Koherenteak ala ez koherenteak dira 2. eta 3. puntuak lehenengoarekin?

**Michael Billig:** banal nationalism (egonkortasunean inplizituki zein esplizituki jarraitzen den nazionalismoa)

Zer mapa kognitibo ezartzen da?

**Euskal Estatugintza Euskal Herria / *demos* eraikuntza Euskal Nazio Eraikuntza**

Pausoak: PRAXIA tradizionala vs berria

Estatugintza (espainola, (egunero eraikitzen / deseraikitzen Herrigintza ( herri

euskalduna, soziala…) demokratizazioa / desdemokratizazioa) mugimenduak, ondare

historikoa/kulturala,

‘herriaren’ osaketa

komunidadearekiko pertenentzia sentimenduak eraginkortasun estatal handiagoa

**Praxia:** Nazio eraikuntza eta *demos* *building*

two ways

**A:** Nazioarentzako onurak lortzea, azkenean komunitate demokratioagoa (justuagoa, berdinagoa) lortu. Onurek komunitatearen pertenentzia sentimendua areagotu. “Osakidetza da euskal nazionalismoa”

**B:** Naziogintzaz estatugintza bultzatu. Komunitatearen izaera aldarrikatuz eta ezaugarri bereizgarriak baliatuz estatugintza bultzatu.

*Demos building-ak* izaera gatazkatsua: estatu-nazioa vs estaturik gabeko nazioa

Nork agintzen du non eta noren izenean?

Nola islatzen da nazioa instituzioetan?

Tokiko naziogintza: herri mugimenduak, ondare historikoa / kuturala

Nazionalismoaren hurbilketa klasikoa:

1. Aurretiazko etnizitatea
2. Komunitate izaera: nazio interesen osaketa aurre-politikoa
3. Indentitate politiko zabalagoa
4. Mugimendu nacionalista
5. Estatuaren sorrerarako pausuak

Askotan, gizarte mugimenduen teorizazioa nazionalismoari aplikatu iza(te)n zaio.

1. Aurrebaldintza etniko-sinboliko aukeratuak
2. Interes komunen osaketa

Naziogintzak bere islapena dauka estatugintzan (edo ez?)

**Estatuaren burujabetzari** definizio juridiko-politikoa eman. Nondik dator Estatuaren burujabetza hori?

**Estatuaren gorentasuna gizartearen gainetik:** Estatuaren defentsaren bidetik edo gizartearen defentsaren bidetik (subiranotasun mugatua, bikoitza ala absolutua)

Estatuaren Batasunaren bidetik: Errege bat, botere banaketa, zuzenbideko (Kelsen) lege Gorena Konstituzioa, eskuduntzaren gaineko eskuduntza, salbuespen egoeran erabakiak (Schmidtt, quien manda aquí?)

**Iberiar Penintsulan XV – XVIII mendera arte**

**Subiranotasun segmentatua (Hinsley):**

Lehian garaile izandako estatuak (Gaztelako Erresuma, kasu honetan) ez dauka okupatutako/konkistatutako lurraldeetako estatugintza kontrolatzeko.

Irtenbidea: bi botereen arteko akordioak (foruen sorrerak)

Estatugintza Naziogintza euskalduna

Aita Larramendi (1700)

* Nazio kulturala, beraz, nazio politikoa

Garat kondea (1800)

* ‘Nova Fenicia’
* Estatua sortzeko betebeharrak: naziogintza eta estatugintza fusionatzea = proiektu nazionala

XIX. mendean bazegoen jada estatugintza eta naziogintza. Herrigintza prozesuak hasten dira nabarmentzen.

Espainiar sistema eta historia politikoan:

11M --------- Irak --------- 2008ko Krisia ------- ziklikoa

Gertakizuna, ezustekoa, zikloa, aurreikusitakoa, patroia

**Estatutu egitasmo historikoak**

*Proyecto de Estatuto General del Estado Vasco-Navarro (Gestoras)*

Aldebakartasunez, 4 probintzien erregimen juridikoaren zehaztapena da eta Errepublikarekiko harremanean.

Izaera juridikoa: konfederazioa (Bizkaia, Araba eta Gipuzkoa). Sufragio unibertsala eta Estatutuaren eta Konstituzioaren aurrean erantzuleak.

Autonomía Errepublikaren barnean BAINA Konstituzio Errepublikarra errespetatuz.

*Estatuto General del Estado Vasco aprobado en la Magna Asamblea de Municipios Vascos celebrada en Estella el día 14 de Junio de 1931*

Aurrekariak:

* 1839/10/25 Legea
* 1841/8/16 Legea (Euskal Naziogintzaren barnean kokatu)
* 1876/7/21 Legea (Estatugintzaren pizgarri)

Konkordatua (Vaticanoa), federalismoa eta Autonomismoa Espainia barruan

*Euskadiren Burujabetasun Araudia (1936)*

Araba, Bizkaia eta Gipuzkoa, autonomikoki regitu

Euskara eta gaztelania hizkuntza ofizialak

Euskaldunak (apalak): jatorriz euskaldunak direnak eta euskaldun kontsideratzen gainerakoak

*Euskal Herriko Autonomía Estatutua*

Espainiako Gorte Nagusiek onartu eta Erregeak sinatu

Euskal Herria autonomi erkidegoa

Nafarroa desanexionaturik, autogobernua lurralde historikoentzarako

Sinbolo nazionalak, lurraldeen errekonozimendua

Euskara hizkuntza ofiziala gaztelaniarekin batera, bi hizkuntzen erabilera berria instituzioen bidez

Kanpo harremanak bideratzeko eskumena

Euskaldun herritartasuna espainiar herritartasunaren barnean

Lurraldeak anexionatzeko aukera, BAINA Gorteen onarpena beharrezkoa

Konstituzioaren betearazpena

**Euskal Abertzaletasuna: Errepublika garaiko autonomismoa**

Lizarrako Estatutua (1931)

Bultzada: Udalaren iniziatiba

Aldarrikapena: liskar politikoa, indar kontserbadoreak – errepublikarrak

Liskarra errepublikarrekin: euskal burujabetzaren aldarrikapena, baina hauek onartu

Errepublikarrekin zorpetuta

II. Fasea:

Gestoretako Estatututa (1932 – 1933)

Errepublikarekin adostuta, ez aldebakartasunez

Gestorak (diputazioak), Nafarroa estatututik kanpo

Erreferendum bidez onartuta, babes handiarekin (%84), lurralde historikoen estatus juridikoa finkatu, emakumeen sufragioa, etab…

1933, CEDAren biurtekoa

Gestoretako estatutuaren kanporaketa

EAJ: Autonomía solik errepublikako indar ezkertiarrekin da posible. Alderdi Sozialistarekin harreman pribilejiatua (Indalezio Prieto)

1936, Herri Frontea (ezkerra boterera berriro)

Autonomía berrartzeko itxaropena

Euskadiko Estatutua, nahiko apala

Errepublikaren gaitasun eza, *de facto* Euskadi estatu burujabe bilakatu (moneta propioa, indar militar propioa…) 39ko ekainera arte

Frankismoan autonomía estatutuetaz ahaztu txabal

**Postfrankismoa**

Ebullizio eta konbultsio handiko garaia, erreferente handiz jositako garaia

77ko hauteskundeak, nork zuen benetako indarra?

Eztabaidarako denbora sortu Txiberta, alderdi abertzale guztien batzarra

Alderdi abertzaleek 77ko hauteskundean bakoitzak berea egin, bere aldetik tiraka

Bloke bakar baten ezinezkotasuna: EAJ eta Ezk. Ab. (KAS alternativa)

*Trantsitzio ereduak (76-77)*

Erreforma, ez haustura (erregimen frankistako goi buru eta agintariek gaitasuna izan zuten erabakiak hartu eta baldintzatzeko)

VIII Lege Frankista (Leyes Fundamentales del Reino)

Kontsentsoaren aldeko postura, eduki mugatua (krisi politikoa, espainiako sistema politikoa bera eta horren zilegitasuna kolokan)

Amnistia (77), ez amnesia

Autonomía (79), ez autodeterminazioa (Alderdi abertzaleak adostasunetik kanpo)

Alderdien legeztatzea (PCE), baina klase politiko frankistaren jarraipena, monarkia barne

Zuzenbide Estatu Soziala ezarri, baina frankismoaren garapen gisa

*Monkloako Itunak:*

Nola erantzungo dio erregimen berriak krisi sistemikoari? Kontsentsuaren inguruko lege berri bat

Errepresioaren areagotzea

Iraultza (¿)

*Autonomismo vs federalismo*

Autonomía Erkidegoek ez daukate konstituzio propioa

Autonomía Erkidegoen sorrera (kalise para todos)

Botere legegilearen banaketa iluna

Botere judizial propiorik ez

Fiskalitaterik ez (kontzertua salbu)

Konfederalismoa / asimetrikoa subiranotasun partekatua

bakoitza burujabe den unitatearen barruan

Federalismoan, subiranotasun bakarra, unitateak partearen status-a eman, ez parteak parteari berari

*Hauteskundeen aurretik zegoen egoera*

Euskal Herrian egoera kuasi-insurrekzionala ( Espainiak erantzun bat eman behar)

Hauteskundeak baino lehen:

* Autonomiaren aldeko Hitzarmena (77)
* Euskal Parlamentarioen Asanbladak: EAJ, PSE, ESE, ANV, PCE
* Aurrebotere ez erakundetua sortu, status propioa zuena
* UCD-ko Nafarroako ordezkariek parte hartzeari uko egin

Euskal Autonomía prozesuari batzeko baldintzak:

Nafarroako órgano foralaren onarpena: erreferenduma

1977. urtean Lege Dekretu bidez: Euskal Kontseilu Nagusia sortu (izaera betearazlea hauteskundeak baino lehen)

***1979ko Autonomía Estatutua***

Kontzertu ekonomikoa (40-41 artikuluetan)

Autogobernurako gakoa izan zen

Eskubide historikoen berrezartzea eta berriena ere bai

Autonomía finantziarioa

Ertzaintza (17.artikulua): Estatu egituratze prozesua, indarkeriaren erabilera legitimoa kontrol autonomikorako

Beste eskubide foral historikoak: hezkuntza eta cultura (6-10 art.), lurraldetasuna bideratzeko modua (2. eta 42. art.)

Nafarroako afera erreferendum bidez ebatzi zitekeen

Eskubide historikoak eta erreserba (I. Xedapen gehigarria)

**Legegintza prozesua**

Oinarria 8/2003 Legea, III. Xedapen gehigarria (prozesuaren arauketa)

Arau plangintza (22tik 8ra), araugintza ebaluazioa. Non da herritarren ahotsa?

Lege Proiektua // Lege Proposamena // Herri Ekimena (1000 sinadura)

Hauetakoren bat legebiltzarrera heltzean, tramitera? BAI // EZ

Tramitatuz gero, batzordeetara doa, eta hauek landu

Lan talde ezberdinek osagarriak, zuzenketak (gehitzekoa, kentzekoa, aldatzekoa)

Legebiltzarrean negoziatu: BAI // EZ

Baiezkoa ateraz gero: ARGITARATU

**Subjektu politikoaren definizioa**

1. *Administrazioaren arkitektura*

* Europak (EP):

Politika ekonomikoa, finantziazio monetarioa, defentsa (¿) eta nekazaritza

* Espainiako gobernua:

Azpiegiturak, parlamentua; justizia, kanpo harremanak, defentsa, Gizarte Segurantza

* Eusko Jaurlaritza:

Hezkuntza, Osakidetza, Ertzaintza, industria

* Aldundiak (Batzar Nagusiak):

Ogasuna, Ingurumena eta Merkataritza, zerbitzu sozialak, azpiegiturak, garraioa, sustapen ekonomikoa

* Udala:

Zerbitzu sozialak, urbanismoa, garraioa, kudeaketa (así en general)

1. *Kontzertu ekonomikoa (marko juridiko-politikoa)*

Jatorria: 1876, Canovas del Castillo (kupoa)

Kupoa: Estatuari eman beharreko diru kantitatea (Euskadiko gastuen %6’24)

1. *Finantza publikoak*

Nundik ateratzen da dirua? Udalak eta Diputazioak (zergak)

**Sistema politiko demokratikoen jarduna (input-output)**

**Input:** interes/presio taldeak Alderdi Politikoak Herritarrak eta gizarte mugim.

**filtroa:** komunikabideak eta gizarte sareak

**output:** Eskaerak

presioa ordezkaritza parte hartzailea

Erreferendum motak: Espainiar Konstituzioan 92. artikuluan

* Normatiboak: legean ezarrita ageri dira, prozedura legala
* Lotesleak:

konstituzio erreforma (gehiengoak disolbatu, erreferenduma)

ekimen autonomikoa (151 edo 154 ½), autonomía bitarteko bidea

Estatuak onartzeko eta erreformatzeko erreferenduma (152.2)

IV Transitoria (Nafarroako aukerazko erreferenduma)

+ kontsulta autonomikoak

* Kontsultiboak (ez lotesleak)

Gobernuaren erreferendum kontsultiboa

Nahitaezkoa: gobernuaren proposamena eta Erregearen deialdia

Dimentsio politiko sendoa baina ez loteslea